**Аналитическая записка**

**по результатам оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам за 2016 год**

**ИВАНОВСКИЙ РАЙОН**

**1. Реализация полномочий органов местного самоуправления, установленных налоговым законодательством в отношении местных налогов в отчетном периоде**

Согласно статье 61 Бюджетного кодекса РФ в бюджеты сельских поселений зачисляются налоговые доходы, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

1) земельный налог – по нормативу 100 процентов;

2) налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

**Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях** оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

**бюджетная эффективность** – влияние налоговых льгот на доходы и расходы местного бюджета;

**социальная эффективность** – социальные последствия предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения, оказание поддержки незащищенным категориям граждан.

Льготы, установленные на местном уровне, по их направленности можно разделить на две группы:

* поддержка социально незащищенных категорий граждан;
* минимизация налоговой нагрузки бюджетных, автономных, казенныхучреждений образования и здравоохранения, а также органов местного самоуправления.

В первую группу вошли льготы, предоставленные социально незащищенным категориям населения, имеют исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности и повышающие покупательскую способность.

Вторая группа налоговых льгот, предоставленная в целях снижения налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые из бюджета, имеет доминирующее положение.

Соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия льгот, установленных представительным органом местного самоуправления, к общему объему поступивших налоговых и неналоговых доходов за 2016 год составляет 1,1 процента.

**2. Оценка бюджетной, экономической, социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

***2.1. Проведение инвентаризации предоставленных налоговых льгот в 2016 году***

В соответствии решениями представительных органов сельских поселений Ивановского района от уплаты земельного налога освобождены следующие категории налогоплательщиков:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципального образования | Льготная категория | Вид предоставляемой льготы |
| 1 | Анновский сельсовет | Пенсионеры по старости | Освобождение от уплаты налога |
|  |  | Почетные жители |
|  |  | Многодетные семьи |
|  |  | Бюджетные организации, финансируемые из местных бюджетов | Пониженная ставка (0%) |
| 2 | Березовский сельсовет | Пенсионеры по старости | Льгота в размере 50% |
|  |  | Многодетные семьи | Льгота в размере 50% |
|  |  | Граждане пострадавшие в результате подтопления | Освобождение от уплаты налогаЛьгота в размере 50% |
|  |  | Ветераны, инвалиды ВОВ | Освобождение от уплаты налога |
|  |  | Бюджетные организации, финансируемые из местных бюджетов | Освобождение от уплаты налога |
|  |  | Резиденты ТОСЭР | Освобождение от уплаты налога |
| 3 | Дмитриевский сельсовет | Пенсионеры по старости | Уменьшение налогооблагаемой базы на 500000 рублей |
|  |  | Бюджетные организации, финансируемые из местных бюджетов | Освобождение от уплаты налога |
| 4 | Ерковецкий сельсовет | Бюджетные организации, финансируемые из местных бюджетов | Пониженная ставка (0%) |
| 5 | Ивановский сельсовет | Пенсионеры по старости | Уменьшение налогооблагаемой базы на 1000000 рублей |
|  |  | Почетные жители |
|  |  | Инвалиды детства |
|  |  | Органы местного самоуправления | Пониженная ставка (0%) |
| 6 | Константиноградовский сельсовет | Пенсионеры по старости | Льгота в размере 50% |
|  |  | Многодетные семьи | Освобождение от уплаты налога |
|  |  | Члены добровольной пожарной дружины | Освобождение от уплаты налога |
|  |  | Ветераны, инвалиды ВОВ | Освобождение от уплаты налога |
|  |  | Бюджетные организации, финансируемые из местных бюджетов | Пониженная ставка (0%) |
|  |  | Земельные участки представляемые под объекты ЖКХ | Пониженная ставка (0%) |
| 7 | Николаевский сельсовет | Бюджетные организации, финансируемые из местных бюджетов | Пониженная ставка (0%) |
| 8 | Новоалексеевский сельсовет | Почетные граждане | Льгота в размере 50% |
|  |  | Лица старше 75 лет | Льгота в размере 50% |
|  |  | Инвалиды 1,2 групп | Льгота в размере 50% |
|  |  | Ветераны труда | Льгота в размере 50% |
|  |  | Многодетные семьи | Льгота в размере 50% |
|  |  | Труженики тыла и дети войны | Льгота в размере 50% |
|  |  | Бюджетные организации, финансируемые из местных бюджетов | Пониженная ставка (0%) |
| 9 | Новоивановский сельсовет | Бюджетные организации, финансируемые из местных бюджетов | Пониженная ставка (0%) |
| 10 | Правовосточный сельсовет | Бюджетные организации, финансируемые из местных бюджетов | Пониженная ставка (0%) |
|  |  | Ветераны, инвалиды ВОВ | Освобождение от уплаты налога |
| 11 | Приозерный сельсовет | Многодетные семьи | Уменьшение налогооблагаемой базы на 10000 рублей |
|  |  | Бюджетные организации, финансируемые из местных бюджетов | Пониженная ставка (0%) |
| 12 | Среднебельский сельсовет | Бюджетные организации, финансируемые из местных бюджетов | Пониженная ставка (0%) |
| 13 | Троицкий сельсовет | Пенсионеры по старости | Освобождение от уплаты налога |
|  |  | Многодетные семьи |
|  |  | Инвалиды, ветераны ВОВ |
|  |  | Члены добровольной пожарной дружины |
|  |  | Бюджетные организации, финансируемые из местных бюджетов | Освобождение от уплаты налога |
| 14 | Черемховский сельсовет | Многодетные семьи | Освобождение от уплаты налога |
|  |  | Почетные жители | Уменьшение налогооблагаемой базы на 5000000 рублей |
|  |  | Пенсионеры по старости |
|  |  | Бюджетные организации, финансируемые из местных бюджетов | Пониженная ставка (0%) |

По налогу на имущество физических лиц льготы сельскими муниципальными образованиями не предоставляются.

***2.2.Определение объемов недополученных (выпадающих) доходов консолидированного бюджета Ивановского муниципального района, обусловленных предоставлением представительными органами сельских поселений налоговых льгот***

За 2016 год сумма предоставленной льготы по земельному налогу с физических лиц составила 473,0 тыс. рублей. Сумма предоставленных льгот, в том числе за счет пониженной ставки земельного налога с организаций составила – 1638,0 тыс. рублей. Всего выпадающие доходы консолидированного бюджета Ивановского района за 2016 год составили 2111,0 тыс. рублей.

***3.3. Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот***

Расчет коэффициента бюджетной эффективности

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Поступление налога 2015 г., факт  (руб.) | Поступление налога 2016 г., факт  (руб.) | Прирост (снижение) поступлений налога в консолидированный бюджет района,  2015/2016  (руб.) | Сумма льготы за 2016 год  (руб.) | Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот (КБЭ) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 7 | 8 |
| 1 | Земельный налог с организаций | | | | |
| 6608019 | 5556075 | -1051944 | 1638000 | 0,64 |
| 2 | Земельный налог физических лиц | | | | |
| 3831673 | 3814427 | -17246 | 473000 | 0,04 |

**Бюджетная эффективность**налоговых льгот по местным налогам признана низкой (неэффективной) так как значение коэффициента меньше 1,0.

Для налогоплательщиков – физических лиц при предоставлении налоговых льгот экономический и социальный эффект не рассчитывается и принимается равным сумме предоставленной налоговой льготы.

Предоставление льготы бюджетным учреждениям образования и здравоохранения, органам местного самоуправления не влияет на показатели, используемые при расчете коэффициентов **экономической и социальной эффективности** (рост выручки, рост прибыли, заработной платы и др.). В этой связи указанные коэффициенты не рассчитываются.

**Таким образом, налоговые льготы, предоставленные на местном уровне, признаются неэффективными и требуют отмены.**